

Утвержден
протоколом заседания
Общественного совета при главе
городского округа
«Город Калининград»

«19» марта 2021 г.

Доклад

об антимонопольном комплаенсе в администрации
городского округа «Город Калининград» за 2020 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, администрацией городского округа «Город Калининград» (далее – Администрация) распоряжением от 05.06.2020 № 251-р утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Положение).

Функции уполномоченного подразделения по организации и функционированию антимонопольного комплаенса распределены между структурными подразделениями Администрации: юридическим комитетом, аппаратом управления, контрольно-ревизионным управлением.

В соответствии с указанным Положением проведен анализ и мониторинг результатов деятельности Администрации на соответствие требованиям антимонопольного законодательства за период 2018-2020 годы. На стадии разработки проектов нормативных правовых актов Администрации, заключения соглашений (договоров) юридическим комитетом на регулярной основе проводится юридическая экспертиза с целью исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства юридическим комитетом запрошены предложения от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства, проведена оценка поступивших предложений, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства. При выявлении рисков учитывались потенциально возможные события, обстоятельства, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление неблагоприятного события при нарушении Администрацией антимонопольного законодательства. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе Карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению

комплаенс-рисков в Администрации на 2021 год. Карта рисков и План мероприятий утверждены распоряжением администрации городского округа «Город Калининград» от 05.02.2021 № 22-р.

Учитывая, что мероприятия по внедрению антимонопольного комплаенса Администрацией реализуются с июня 2020 года, когда утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, дорожная карта по снижению комплаенс-рисков на 2020 год не была утверждена, информация по ее исполнению в докладе отсутствует.

По фактам нарушения требований антимонопольного законодательства за период с 2018 по 2020 годы от Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступило:

- в 2018 году два предписания. Одно о приостановлении закупки в связи с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при утверждении конкурсной документации; второе о прекращении нарушения законодательства о рекламе (звуковая реклама в городских автобусах). Предписания были исполнены. Однако, по первому из них в отношении должностного лица вынесено два постановления о совершении административного правонарушения, назначено наказание в виде штрафа.

- в 2019 году одно предупреждение об отмене постановлений Администрации, на основании которых Администрацией были предоставлены хозяйствующим субъектам торговые места без проведения торгов. Нарушение было устранено путем отмены изданных постановлений.

- в 2020 году предписание, предупреждение, а также вынесено два постановления о наложении штрафа в отношении должностных лиц, которые судом были освобождены от административной ответственности в связи с малозначительностью правонарушения. Предупреждение было выдано в связи с размещением извещения о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации в установленный Жилищным кодексом Российской Федерации срок со дня ввода в эксплуатацию многоквартирного дома. Предупреждение было своевременно исполнено, дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждалось. Предписание выдано по факту нарушений при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации, в результате которого заявка одного из претендентов была отклонена. Все юридически значимые протоколы были отменены, внесены изменения в извещение о проведении конкурса, продлен срок подачи заявок. Постановления по делу об административном правонарушении вынесены в связи с несвоевременным размещением в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению.

Основными нарушениями антимонопольного законодательства явились создание необоснованных преимуществ хозяйствующим субъектам, отстранение от участия в конкурсе хозяйствующего субъекта, а также в сфере закупок – размещение с нарушением сроков информации и документации, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ключевым показателем эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации согласно Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19, является коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом, который рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}$$

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в 2017 году;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в отчетном 2020 году.

В 2017 году нарушений Администрацией антимонопольного законодательства антимонопольным органом не установлено, в связи с чем значение числителя в указанной формуле следует принять равным 1. Количество нарушений антимонопольного законодательства (предписания, предупреждения, постановления об административных правонарушениях) в отчетном 2020 году равно 4.

Таким образом, $КСН = 1/4 = 0,25$.